

COMUNE DI SAN GIORGIO A LIRI

(PROVINCIA DI FROSINONE)



Piazzale degli Eroi, 13 C.A.P. 03047- C.F.: 81002350601- P.IVA: 00305390601- Tel: 0776/914824
Email: ufficiotecnico@comunedisangiorgioaliri.it - PEC: posta@pec.comunedisangiorgioaliri.it

N. Protocollo: 12109

Data: 14/11/2025

VERBALE CONCLUSIVO DELLA CONFERENZA DI SERVIZI

(ai sensi dell'art. 14, comma 2, della Legge 7 agosto 1990, n. 241
e del D.Lgs. 1° agosto 2003, n. 259, come modificato dal D.Lgs. 8 novembre 2021, n. 207)

Ufficio competente: Sportello Unico Attività Produttive (SUAP)

Responsabile del procedimento: Ass. Achille Antonio LONGO

OGGETTO: Comunicazione di presentazione istanza unica e trasmissione documentazione in conoscenza così come previsto dall'art. 44, comma 5, del D.Lgs. 259/2003 in riferimento all'istanza unica, ai sensi degli artt. 43, 44 e 49 del D.Lgs. 259/2003 e s.m.i., avanzata in data odierna per la realizzazione di impianto di telecomunicazioni della società INWIT S.p.A. nel Comune di San Giorgio a Liri (FR), via Rio di Coccia, snc, su porzione di terreno distinto in catasto al Foglio n. 4, particella n. 915. Nome sito INWIT: "S. GIORGIO A LIRI PAESE" - Codice sito: I308FR.
VERBALE CONCLUSIVO CONFERENZA DEI SERVIZI.

IL RESPONSABILE DEL SUAP

PREMESSO CHE

- In data 30/07/2025 PROT. SUAP n. REP_PROV_FR/FR-SUPRO/0166724 e prot. comunale n. 7800 del 31/07/2025, è pervenuta al Comune di **San Giorgio a Liri** l'istanza unica presentata dalla società **INWIT S.p.A.**, ai sensi degli artt. 43, 44 e 49 del D.Lgs. n. 259/2003 e s.m.i., volta alla **realizzazione di un palo per l'installazione di apparati di telecomunicazione** in via Rio di Coccia, snc, su area censita al Foglio n. 4, particella n. 915, identificata come sito "S. GIORGIO A LIRI PAESE" – codice I308FR;
- Ai sensi dell'art. 14, comma 2, della Legge n. 241/1990, è stata indetta la **Conferenza di Servizi decisoria in forma semplificata e modalità asincrona**, al fine di acquisire pareri, nulla osta e atti di assenso da parte delle amministrazioni competenti;

HANNO PARTECIPATO ALLA CONFERENZA DI SERVIZI:

- **ASS.TO PROTEZIONE CIVILE REGIONE LAZIO**

Dott. Pasquale Ciacciarelli – Email: pciacciarelli@regione.lazio.it

- **REGIONE LAZIO** – Direzione Regionale Lavori Pubblici, Stazione Unica Appalti, Risorse Idriche e Difesa del Suolo –Area Tutela del Territorio – Servizio Geologico e Sismico Regionale
PEC: difesasuoloobonifiche@pec.regione.lazio.it
- **REGIONE LAZIO** – Direzione Regionale per le Politiche Abitative e la Pianificazione Territoriale Paesistica e Urbanistica – Area Urbanistica – Copianificazione e Programmazione Negoziata Province di Frosinone e Latina, Rieti e Viterbo- PEC: copian.province@pec.regione.lazio.it
- **MINISTERO DELLA CULTURA** – Direzione Generale Archeologia, Belle Arti e Paesaggio –Soprintendenza ABAP per le Province di Frosinone e Latina- PEC: sabap-lazio@pec.cultura.gov.it
- **ASL di Frosinone – Dipartimento di Prevenzione-** Via Armando Fabi, snc – 03100 Frosinone
PEC: prevenzione@pec.aslfrosinone.it
- **ARPA Lazio – Sede Provinciale di Frosinone – Area Agenti Fisici-** Via Armando Fabi, 212 – 03100 Frosinone- PEC: sededifrosinone@arpalazio.legalmailpa.it
- **AERONAUTICA MILITARE – Comando 72° Stormo-** Piazzale Francesco Baracca, 3/4 – 03100 Frosinone
PEC: aerostormo72@postacert.difesa.it
- **ITALGAS S.p.A.** - Largo Regio Parco, 11 – 10152 Torino- PEC: comuni@pec.italgas.it
- **ASSOCIAZIONE AMICA-** Viale Vega, 35 – 00122 Roma- Email: amica@infoamica.it
- **CIRCOLO LEGAMBIENTE “IL CIGNO” DI FROSINONE APS-** Via Marittima, 38 – 03100 Frosinone
PEC: ilcigno.legambiente@pec.it
- **Responsabile dell’Ufficio LL.PP. e Ambiente – Comune di San Giorgio a Liri- SEDE**
- **Responsabile dell’Ufficio Urbanistica e Territorio – Comune di San Giorgio a Liri- SEDE**
- **Sindaco in qualità di Autorità Sanitaria Locale- Comune di San Giorgio a Liri- SEDE**

CONSIDERATO CHE durante l’istruttoria sono stati acquisiti i pareri degli enti sopra elencati:

PARERI POSITIVI PER SILENZIO/ASSENSO:

- **ASS.TO PROTEZIONE CIVILE REGIONE LAZIO** Dott. Pasquale CIACCIARELLI.
- **REGIONE LAZIO** – Direzione Regionale Lavori Pubblici, Stazione Unica Appalti, Risorse Idriche e Difesa del Suolo –Area Tutela del Territorio – Servizio Geologico e Sismico Regionale.
- **ASL di Frosinone – Dipartimento di Prevenzione-** Via Armando Fabi, snc – 03100 Frosinone
- **AERONAUTICA MILITARE – Comando 72° Stormo-** Piazzale Francesco Baracca, 3/4 – 03100 Frosinone.
- **ITALGAS S.p.A.**- Largo Regio Parco, 11 – 10152 Torino.
- **ASSOCIAZIONE AMICA-** Viale Vega, 35 – 00122 Roma.
- **CIRCOLO LEGAMBIENTE “IL CIGNO” DI FROSINONE APS-** Via Marittima, 38 – 03100 Frosinone.
- **Responsabile dell’Ufficio LL.PP. e Ambiente – Comune di San Giorgio a Liri- SEDE**

PARERI POSITIVI CON PRESCRIZIONE

- **MINISTERO DELLA CULTURA** – Direzione Generale Archeologia, Belle Arti e Paesaggio –Soprintendenza ABAP per le Province di Frosinone e Latina, anche se invitata alla conferenza dei servizi aveva già in precedenza espresso parere favorevole condizionato, prescrivendo che le operazioni di scavo e movimento terra siano eseguite con assistenza archeologica in corso d'opera, a cura e spese della Committenza, da parte di professionista abilitato ai sensi del D.M. 244/2019. L'esito delle attività dovrà essere documentato mediante relazione tecnica corredata da elaborati grafici, fotografici e dati georeferenziati, da trasmettere alla Soprintendenza per l'inserimento nel Geoportale Nazionale per l'Archeologia (GNA).

L'Amministrazione si riserva la facoltà di richiedere ulteriori accertamenti o varianti progettuali qualora, nel corso dei lavori, emergano evidenze archeologiche di rilievo.

PARERI NEGATIVI

- Il Responsabile dell'Ufficio Urbanistica e Territorio – SEDE – ha espresso parere negativo all'istallazione dell'infrastruttura nel sito proposto (allegato in copia).
- Sindaco in qualità di Autorità Sanitaria Locale – SEDE – ha espresso parere negativo all'istallazione dell'infrastruttura nel sito proposto (allegato in copia).

Dalla valutazione complessiva della documentazione e dei pareri risulta che:

- **ARPA Lazio** non si è espressa in merito, in quanto, come indicato nella nota del 19/05/2023, prot. n. 0034264.U, trasmessa sia alla società INWIT S.p.a. che a tutti i Comuni della Provincia di Frosinone, relativamente alle istanze presentate o in corso di presentazione ai SUAP comunali per la realizzazione delle sole strutture portanti (senza apparati radianti), la documentazione è inviata ad ARPA Lazio esclusivamente *per conoscenza*. Poiché in tali casi non è presente l'apparato radiante né la documentazione previsionale di impatto elettromagnetico, ARPA Lazio non può esprimere il parere radioprotezionistico previsto dall'art. 44 del D.Lgs. 259/03. Pertanto, dichiara ARPA LAZIO, la Struttura non ha competenza sulle procedure in oggetto e non emetterà alcun parere o riscontro. La documentazione ricevuta sarà semplicemente archiviata, senza ulteriori valutazioni.
- La **REGIONE LAZIO** – Direzione Regionale per le Politiche Abitative e la Pianificazione Territoriale Paesistica e Urbanistica – Area Urbanistica – Copianificazione e Programmazione Negoziata Province di Frosinone e Latina, Rieti e Viterbo, coinvolta nella conferenza dei servizi, ha dichiarato la **non competenza al rilascio del parere paesaggistico**, ai sensi della vigente normativa regionale in materia di sub-delega delle funzioni paesaggistiche.

In particolare, è stato precisato che il **Comune di San Giorgio a Liri (FR)** risulta **ente subdelegato** ai sensi della **L.R. 8/2012** e successive modifiche e integrazioni, nonché titolare delle relative funzioni istruttorie e autorizzative in materia paesaggistica.

- L'Ufficio di Sub-Delega del Comune di San Giorgio a Liri, nella persona dell'Ing. Eliana LUCCIOLA, con nota del 11/11/2025 prot. n. 11961, ha comunicato alla società proponente INWIT S.p.A. l'**improcedibilità dell'istanza** di acquisizione del parere paesaggistico, a seguito del mancato riscontro da parte della società alle richieste di integrazione documentale. Conseguentemente, il procedimento è stato **archiviato ai sensi dell'art. 2 della Legge 241/1990**.

- Il Comune di San Giorgio a Liri – Settore Urbanistica ha espresso **parere contrario all'installazione dell'infrastruttura nel sito proposto** motivandolo il parere con le seguenti motivazioni, riportate di seguito in forma sintetica:
 - a) **Vincoli paesaggistici e ambientali:** Il sito è adiacente al Monumento Naturale “Laghetto – Parco dei Mulini” ed è classificato come “sito sensibile”, con vincolo paesaggistico e storico; l'installazione del palo determinerebbe impatto negativo sullo skyline urbano e sul paesaggio, in contrasto con art. 136 D.Lgs. 42/2004 e art. 1 L. 1497/1939.
 - b) **Incompletezza del progetto:** Mancano le specifiche delle antenne e la **valutazione dell'impatto elettromagnetico (VIE)**, obbligatoria ai sensi della Legge n. 36/2001 e del D.Lgs. 259/2003; senza VIE non è possibile garantire la sicurezza pubblica.
 - c) **Normativa e giurisprudenza:** L'istanza non rispetta il combinato disposto degli articoli 44 CCE e 8/7/2003, né le prescrizioni della recente sentenza del Consiglio di Stato n. 5158/2025, che richiede valutazione completa dell'impatto ambientale e paesaggistico.
- Il Sindaco del Comune di San Giorgio a Liri, ha espresso **parere contrario** per alla realizzazione dell'impianto di telecomunicazioni nel sito individuato, per le seguenti motivazioni, riportate di seguito in forma sintetica:
 - a) Il sito proposto si trova in una zona densamente popolata, a ridosso del centro cittadino, e nelle immediate vicinanze vi sono ambulatori medici e l'Area Protetta “Monumento Naturale Laghetto – Parco dei Mulini”, frequentata quotidianamente da visitatori e bambini.
 - b) Secondo quanto rilevato dai medici di base ASL, nelle vicinanze risiedono persone con ipersensibilità elettromagnetica (EHS), alcune delle quali portatrici di apparecchiature elettromedicali come pacemaker o defibrillatori. L'EHS è una condizione riconosciuta in diversi Paesi europei e caratterizzata da sintomi neurologici e fisiologici correlati all'esposizione a campi elettromagnetici, anche a livelli inferiori agli standard di sicurezza internazionali.
 - c) Vi è inoltre il rischio che, durante gli orari di maggiore utilizzo dell'impianto, si verifichino picchi di esposizione superiori ai limiti di legge, che sono calcolati su base media di 24 ore. Questo pone dubbi sulla piena tutela della salute, sia per gli effetti termici sia per quelli non termici dei campi elettromagnetici.
 - d) Si segnala infine che nel Comune esistono già due siti in posizione più sicura, uno comunale e uno sulla SR 630 di proprietà R.L., che potrebbero ospitare l'impianto senza compromettere la salute dei cittadini. Il Comune si dichiara disponibile a fornire il sito comunale già esistente o a individuare alternative al di fuori della perimetrazione urbana.

RILEVATO CHE:

- Ai sensi dell'art. 14-ter, comma 6-bis, della Legge n. 241/1990, la determinazione conclusiva della Conferenza di Servizi costituisce **provvedimento unico finale**, sostitutivo di ogni altro atto di assenso o autorizzazione;
 - Il procedimento per l'acquisizione del preventivo parere paesaggistico è stato archiviato per carenza documentale,
 - I pareri negativi resi hanno carattere **OSTATIVO** e non sono superabili mediante prescrizioni o modifiche progettuali non sostanziali;
-

VISTI gli articoli 14, 14-bis e 14-ter della Legge 7 agosto 1990, n. 241 e s.m.i.;

VISTO il D.Lgs. 1° agosto 2003, n. 259, e successive modifiche;

VISTI i pareri e le determinazioni delle amministrazioni coinvolte;

RITENUTO di dover adottare la determinazione conclusiva della Conferenza di Servizi in modalità semplificata e asincrona con esito negativo;

CONCLUDE

1. **DI NON APPROVARE** l'istanza unica presentata dalla società **INWIT S.p.A.** per la **realizzazione di un palo per l'installazione di antenne per telecomunicazioni** in via Rio di Coccia, snc – Comune di San Giorgio a Liri (FR), su area censita al **Foglio n. 4, particella n. 915**, denominata **"S. GIORGIO A LIRI PAESE"** – Codice sito **I308FR**, per le motivazioni espresse in premessa e, in particolare, per i **pareri negativi espressi dall'Ufficio Tecnico-Urbanistico del Comune, dal Sindaco del Comune e per mancata integrazione della documentazione necessaria ai fini dell'ottenimento del preventivo parere paesaggistico che ne ha comportato l'improcedibilità e l'archiviazione.**
2. **DI DICHIARARE** che la presente determinazione conclusiva, ai sensi dell'art. 14-ter, comma 6-bis, della Legge n. 241/1990, assume valore di **PROVVEDIMENTO NEGATIVO UNICO**, sostitutivo di ogni altro atto di assenso, autorizzazione o nulla osta non acquisito.
3. **DI DISPORRE** la trasmissione della presente determinazione:
 - a tutti gli enti e amministrazioni partecipanti alla Conferenza di Servizi;
 - alla società **INWIT S.p.A.**;
 - e per conoscenza al **Sindaco del Comune di San Giorgio a Liri**, ai fini degli effetti di legge.
4. **DI OFFRIRE** in alternativa la disponibilità del sito comunale già occupato dalla infrastruttura esistente e/o indicare, altri siti alternativi, ritenuti non pericolosi per la salute umana e che garantiscano la tutela dello skyline urbano.
5. **DI PUBBLICARE** il presente Verbale Conclusivo della Conferenza dei Servizi **con esito negativo** sull'albo pretorio del Comune di San Giorgio a Liri.

AVVERTENZE

Avverso il presente provvedimento è ammesso, nei modi e termini previsti dalla legge:

- **ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale del Lazio – Sezione di Latina**, entro **60 (sessanta) giorni** dal ricevimento della presente comunicazione, ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. 2 luglio 2010, n. 104 (Codice del processo amministrativo);
- in alternativa, **ricorso straordinario al Presidente della Repubblica**, entro **120 (centoventi) giorni**, ai sensi dell'art. 8 del D.P.R. 24 novembre 1971, n. 1199.

San Giorgio a Liri, 14/11/2025



IL RESPONSABILE DEL SUAP

TECNICO- URBANISTICO
Ass. Achille Antonio LONGO

A handwritten signature in black ink, appearing to read "A. Longo", written over a faint circular stamp.